

内部资料 注意保存

社情民意

第14期
(总第4402期)

政协湖南省委员会办公厅编印

2024年3月16日

关于促进城乡居民医保筹资工作的建议

益阳市政协委员、桃江县政协主席杨凯波反映：城乡居民医疗保险事关群众切身利益，是重要的民生实事，但在基层参保征收工作中，存在群众不愿意、征收难度大的问题。其主要原因有：

一是基数上涨快。从2004年的10元/人逐年增加到2024年的380元/人，对人口较多的家庭来说负担较重，且基数逐年提标已在群众心中造成固化印象，有“涨得太快太高而买不起”的抱怨。

二是保障水平低。群众普遍反映“小病报不了，大病报销比例低”，比如村级卫生室只有基药且种类少之又少，群众能报销

的范围小；医院可报销的药品价格比药店高（医院药品从平台采购，确比网外采购价格高，如复方丹参基药价格 28.08 元，药店价格只有 18 元）；意外伤害保险承包给商业保险公司，难以认定和报销等。

三是报销难度大。群众感觉报销的条条框框多，如门诊报销年内可报 420 元，但每次只能报销 21 元。报销手续繁琐，特别是新设的扫码报销，给群众增加了难度。

基于以上原因，挫伤了群众缴费积极性，存在不参保或选择性参保的现象。而乡村两级由于考核需完成任务，但群众又不积极，造成“两头受气”。为完成任务，乡村两级不得不垫资代缴，此举既增加了乡村的负担，又造成已缴群众的攀比，给医保筹资带来更大的难度。

为此，建议：

1. 增强个人缴费基数上涨的计划性。参照国民经济和社会发展规划的制定，综合城镇居民收入增长等经济指标，合理确定一定期限内个人缴费基数的上涨比例或标准，让群众吃下“定心丸”，消除群众“不知涨到什么时候、什么程度”的焦虑。

2. 出台缴费激励政策。参照车险等商业保险的做法，出台激励措施，提高群众参保积极性。如对在参保年度未享受报销待遇的，下年度按比例降低缴费金额，并以此类推；对连续缴费 5 年或 10 年以上的分别降低缴费标准或提高住院报销比例等。

3. 延续脱贫人口享受资助参保政策。贫困户大部分为因病

致贫。建议在巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接工作中，对特困人员继续执行资助参保政策。

4. 解除药品集中带量采购方面的制约。合理制定并切实落实约定采购量。根据具体的药品品种、剂型和规格，结合上年度实际用量和下年度预测用量，综合药品价格、质量等多方面的因素确定采购量，并保证采购到位。出台相关政策、制度，有效解决基本药物与医保药物目录不相符，影响基层医疗机构特别是村级卫生室药品采购与使用的问题，以及药品分级管理的影响。出台医联（共）体内药品处方流转相关政策，增加基层医疗机构医保用药目录，最大限度满足群众就医需求。规范药品线上采购与线下采购价格，避免造成群众不满。

反映社情民意信息是人民政协重要的经常性、基础性工作，是履行政治协商、民主监督、参政议政职能的重要方式。《社情民意》是对政协各参加单位、各专门委员会、政协委员、各民主党派和工商联成员及无党派人士反映的意见建议进行选编，报送全国政协、省委、省政府、省政协领导和有关部门负责同志。如有批示，请回复湖南省政协办公厅宣传处。

联系电话：0731 - 84307846

传 真：0731 - 84307921

报：全国政协，省政协党组成员、副主席、秘书长

送：省卫生健康委员会、省医保局，各民主党派省委会、省工商联，各市州政协，省政协机关各部门、各处室

湘党简准字〔2023〕19号